



CITTA' DI POMIGLIANO D'ARCO

(Provincia di Napoli)

Infrastrutture, territorio e sviluppo sostenibile

Determinazione del Dirigente

N. DET6-283-2022 del 30/06/2022

Registro generale N. 1172 del 05/07/2022

**OGGETTO: SERVIZIO DI IGIENE URBANA E SUPPORTO TECNICO -
CONTRATTO DI SERVIZIO CON LA SOCIETA' IN HOUSE ENAM SPA
RINNOVO TERMINE CONTRATTUALE**

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Premesso che:

- la ENAM spa è una società istituita nel dicembre 2003, interamente di proprietà del Comune ed ha sede in Via Nazionale delle Puglie, 161 - 80038 Pomigliano d'Arco (Na), Codice Fiscale, Partita IVA e numero di iscrizione al Registro delle Imprese di Napoli 04633491214, capitale sociale Euro 120.000,00, che gestisce dal 11/06/08 il servizio di igiene urbana per il Comune di Pomigliano d'Arco, secondo il modulo cosiddetto in "house providing" di cui all'art. 113 comma 5 lettera c) T.U.E.L.;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 74 del 27/05/2009 veniva approvato lo schema di convenzione con relativi allegati, al quale faceva seguito la determina dirigenziale n.348 del 20/08/2009 di approvazione del Contratto di Servizio e la sottoscrizione dello stesso in data 21/08/2009 con Rep. N. 6194 registrato a Casoria data 08/09/2009 al n. 1/337, che prevedeva l'affidamento alla società "in house" dei servizi di Igiene Urbana, Manutenzione del Verde pubblico, Manutenzione immobili comunali e Manutenzione strade per gli importi, comprensivi di comodato d'uso di mezzi ed immobile per la sede;
- con delibera di Consiglio Comunale n.92 del 28/12/2010 il Comune di Pomigliano d'Arco sceglieva di reinternalizzazione i servizi di Manutenzione strade e immobili comunali e Manutenzione del verde pubblico e, nelle more della predisposizione di un nuovo piano industriale, siglava l'accordo 16.05.2011, prot. n. 2544/UT con la società, secondo il quale veniva riconosciuto un corrispettivo annuo di complessivi € 6.357.680,00 Iva inclusa per la gestione del servizio di igiene urbana;
- con delibera di Giunta Municipale n° 102 del 21 giugno 2012 veniva approvato l'atto di indirizzo per l'affidamento dell'incarico di collaborazione e supporto al V e VI Settore Ufficio Tecnico – Gestione del Territorio al quale faceva seguito il contratto approvato con determina n. 39/2012, R.G. n. 1116 del 17/09/2012 a tutt'oggi attivo;
- in data 07/01/2014 la società faceva ricorso al Concordato Preventivo accolto con decreto del 27/01/2014 dalla sezione del Tribunale di Nola, Sezione Fallimentare;

- con delibera di Consiglio Comunale n. 36 del 18/07/2014 veniva approvato il Piano Industriale, predisposto ai fini del Piano Concordatario, presentato della società Enam Spa;
- il Piano Industriale approvato, corredato da Piano economico-finanziario, aveva un orizzonte temporale di riferimento di cinque anni e precisamente dal 29/09/2014 al 31/12/2019 o comunque per un periodo non superiore a quello intercorrente tra la scadenza della gestione e la prima procedura di affidamento per l'intero ATO (Ambito Territoriale Ottimale), così come previsto dal Titolo III art. 11 comma 5 della legge regionale sul "Riordino del Servizio di gestione rifiuti urbani e assimilati in Campania", approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 221 del 05/07/2013;
- con decreto in data 26/5/2015 il Tribunale di Nola omologava il concordato preventivo dell'Enam spa, con durata quinquennale che prevedeva il pagamento dell'ultima rata concordataria entro il termine del 26/5/2020;
- con decreto n.15 del 20/12/2020 veniva dichiarata l'avvenuta esecuzione del Piano di Concordato preventivo n. 1/2014 da parte di ENAM spa;
- con determina dirigenziale n. 2162 del 20/11/2019 veniva prorogata il termine contrattuale del Contratto di Servizio Rep. N. 6194 registrato a Casoria data 08/09/2009 al n. 1/337;
- la Società ha proseguito il servizio affidato in regime di "temporanea prorogatio", ai medesimi patti e condizioni previste nel contratto Rep. N. 6194, registrato a Casoria data 08/09/2009 al n. 1/337 e del Piano Industriale post concordato, in considerazione della esigenza di garantire la continuità nel servizio di igiene urbana nella fase critica dell'emergenza sanitaria Covid 19;
- l'importo dei servizi, su base annua, è ripartito secondo il seguente prospetto:

A. SERVIZIO DI IGIENE URBANA GESTITO DAL SETTORE TECNICO	
Corrispettivo servizio	□ 5.721.912,00
Iva al 10% corrispettivo	□ 635.768,00
Totale	□ 6.357.680,00
B. SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO AMMINISTRATIVO GESTITO DAL SETTORE PERSONALE	
Totale servizio di supporto tecnico-operativo	□ 280.000,00

Visto che:

- in data il 19/10/2021 si è insediato il CdA di Enam spa, al quale l'Amministrazione ha chiesto di predisporre il nuovo piano industriale, al fine di calendarizzare entro l'anno l'iter di approvazione dello stesso per la gestione del servizio di igiene urbana e di servizi connessi alla gestione sul territorio di emergenze sanitarie (lavaggio strade, sanificazione), gestione diretta dell'isola ecologica di via Gorizia ed all'utilizzo di un supporto tecnico amministrativo per sostenere l'avvio delle procedure ed accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR e dai cicli di programmazione nazionale e dell'Unione europea 2021-2027;
- in data 15/12/2021 la società Enam spa ha trasmesso una relazione industriale allegando un quadro economico previsionale al fine del rinnovo del contratto di servizio ipotizzando, nelle more della elaborazione del Piano industriale, tre scenari partendo da processi e dati storici ormai consolidati, ipotizzando le nuove iniziative imprenditoriali e di sviluppo del business che la società intende porre in essere nel quinquennio 2022-2026;
- la relazione presentata da Enam spa è aderente alle linee, principi e obiettivi di cui alla Legge Regionale n. 14 del 26 maggio 2016 e relative norme attuative e di aggiornamento;

Considerato che:

- con delibera di Giunta Comunale n. 248 del 23/12/2021 sono stati assegnati per l'anno 2022 gli obiettivi alle aziende partecipate del Comune di Pomigliano d'Arco, tra cui la società ENAM S.p.A.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 249 del 28/12/2021 è stato definito l'iter di approvazione del nuovo piano industriale della società "in house" Enam S.p.A. gestore del servizio di igiene urbana, che prevede le seguenti fasi:
 - I FASE entro il 30/03/2022: Presentazione del nuovo piano industriale nel rispetto degli indirizzi forniti dall'amministrazione;
 - II FASE entro il 30/05/2022: Approvazione in Consiglio Comunale del Piano Industriale in relazione alla ipotesi concordata in esito all'istruttoria ed alla verifica della congruità dello stesso;
 - III FASE entro il 30/06/2022: Sottoscrizione del contratto di servizio
- con determina DET6-554-2021 del 31/12/2021 – R.G. n°80 del 20/01/2022 veniva rinnovato l'affidamento del servizio di igiene urbana ed il servizio di supporto tecnico ed amministrativo per sostenere l'avvio delle procedure ed accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, alla società "in house" Enam S.p.A., per un periodo di mesi sei, decorrenti dal 01.01.2022 e fino al 30.06.2022, al fine di approvare il nuovo piano industriale e il nuovo contratto di servizio agli stessi patti e condizioni del contratto vigente, con clausola di rescissione nel caso di individuazione del nuovo gestore del servizio integrato da parte dell'Ente di Ambito;

Preso atto che:

- in data 03/05/2022 prot. n°12286 veniva trasmesso dalla società Enam S.p.A. il Piano Industriale 2023-2027;
- con nota del 18/05/2022 prot.13926 veniva richiesto alla società Enam S.p.A. la rimodulazione e l'aggiornamento del Piano Industriale presentato, con l'inserimento delle modalità di svolgimento del servizio durante il periodo transitorio intercorrente dall'approvazione del piano industriale 2023-2027 fino alla messa in esercizio del nuovo servizio, tecnologicamente avanzato, candidato a finanziamento da parte dell'Ente;
- con nota prot. n. 15279 del 31/05/2022, il Dirigente dell'UTC e il Responsabile del Servizio Ambiente chiedevano al Settore Legale, il supporto tecnico-giuridico per l'affidamento "in house" del servizio di igiene urbana sul territorio comunale e per la redazione dei relativi atti, con particolare riferimento al contratto di servizio ed alla convenzione, da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale;
- con determina n° 62/2022 del 07/06/2022 – R.G. n° 971 del 07/06/2022 - Settore Affari Legali veniva affidato il supporto tecnico-giuridico per l'affidamento del servizio di igiene urbana, di cui trattasi;
- risulta ancora in corso l'aggiornamento del piano industriale da parte della ENAM SPA in funzione adeguamenti richiesti dall'Amministrazione Comunale.

Dato atto che:

- la società Enam S.p.A. è una società "in house" del Comune, per la quale viene esercitato il controllo analogo e per questo non si configura quale soggetto esterno all'amministrazione medesima ma, analogamente ai suoi uffici interni, ne rappresenta una parte integrante, sia pure giuridicamente separata;
- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" che all'art. 204 comma 1 prevede che: "i soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d'Ambito";
- la Legge Regionale n. 14 del 26 maggio 2016 come modificata dalla Legge

Regionale n. 29/2018 recante ad oggetto "Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economica circolare" in particolare per quanto disposto all'art. 40 "Regime transitorio dei contratti di servizio" che, tra l'altro prevede: "Dalla data di entrata in vigore della presente legge è consentito indire nuove procedure di affidamento dei servizi a condizione che siano conformi a quanto disposto dalla presente legge e che prevedano la cessazione espressa ed automatica dell'affidamento a seguito dell'individuazione del nuovo gestore del servizio Integrato da parte dell'Ente di Ambito";

- la medesima Legge Regionale stabilisce che, nelle more della completa attuazione delle disposizioni di cui alla citata legge Regionale, spetta ai Comuni l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza;
- è in corso la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) integrata con la Valutazione di Incidenza (VIncA) del "Piano d'ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani" dell'ATO Napoli 3;
- ad oggi non si sono riscontrati ulteriori e rilevanti atti concernenti l'effettivo trasferimento operativo delle funzioni di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati da parte dell'ATO Napoli 3;
- è necessario garantire la continuità di un servizio di prima necessità, rilevante per la salute pubblica;

Tutto ciò premesso:

- si propone di rinnovare per ulteriori mesi 6 e fino al 31/12/2022, agli stessi patti e condizioni del contratto in essere, l'affidamento del servizio di igiene urbana ed il servizio di supporto tecnico ed amministrativo per l'espletamento di attuazione degli investimenti pubblici, alla società "in house" Enam S.p.A., tempo necessario per la rimodulazione del nuovo Piano Industriale da parte dell'Enam S.p.A. e per la conclusione dell'iter amministrativo di approvazione dello stesso, con clausola di rescissione nel caso di individuazione del nuovo gestore del servizio integrato da parte dell'Ente di Ambito.

Il Responsabile del Servizio
Arch. Sabato Esposito

IL DIRIGENTE

Vist

o:

- la delibera di C.C. n.74 del 27.05.2009 di approvazione dello schema di convenzione con relativi allegati;
- la determina dirigenziale n.348 del 20.08.2009 di approvazione del contratto di servizio;
- il contratto di servizio Rep. 6194 del 21.08.2009;
- l'Accordo del 16.05.2011 prot. n. 2544/UT;
- la determina dirigenziale n. 277 del 31.12.2012 di traslazione del termine contrattuale al 30.09.2013;
- il Piano Industriale della società Enam spa approvato con delibera di C.C. n. 36 del 08.07.2014;
- la determina dirigenziale n. 2162 del 20/11/2019, di proroga del servizio;
- la delibera di Giunta Comunale n. 248 del 23/12/2021 con la quale sono stati assegnati gli obiettivi alle partecipate;
- la delibera di Giunta Comunale n. 249 del 28/12/2021 con la quale la Giunta Comunale ha definito l'iter di approvazione del nuovo piano industriale;

- la determina n° 554/2021 del 31/12/2021 – R.G. n° 80 del 20/01/2022 di rinnovo del servizio;
- la determina n° 62/2022 del 07/06/2022 – R.G. n° 971 del 07/06/2022 di affidamento supporto tecnico - giuridico;
- la deliberazione del C.C. n. 2 del 3/2/2021 sono state approvate le Linee Programmatiche di Mandato;
- la deliberazione di C.C. n. 30 del 26/05/2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022/2024;
- la deliberazione di C.C. n. 31 del 26/05/2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- il decreto sindacale n. 4 del 23/02/2021 la scrivente è stata incaricata delle funzioni dirigenziali con riferimento al Settore Tecnico;
- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 "Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare" e ss.mm.ii.;
- il T.U.EE.LL. D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto comunale.

D E T E R M I N A

- di rinnovare per ulteriori 6 mesi e fino al 31/12/2022 agli stessi patti e condizioni del contratto vigente, in considerazione alla esigenza di garantire la continuità nel servizio di igiene urbana, l'affidamento del servizio di igiene urbana ed il servizio di supporto tecnico ed amministrativo per l'espletamento di attuazione degli investimenti pubblici, alla società "in house" Enam S.p.A., per la rimodulazione del nuovo Piano Industriale da parte dell'Enam S.p.A. e per la conclusione dell'iter amministrativo di approvazione dello stesso, con clausola di rescissione nel caso di individuazione del nuovo gestore del servizio integrato da parte dell'Ente di Ambito;
- di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'art. 147 bis del d.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dello scrivente dirigente;
- di dare atto che la scrivente dirigente non incorre in alcuna ipotesi di incompatibilità e di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e), della L. n. 190/2012 e s.m. e i.;
- di dare atto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147 bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 che il presente provvedimento è sottoposto a controllo contabile da parte del Dirigente del Servizio Finanziario;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.lgs. n. 267/2000 la presente determinazione diventerà esecutiva a seguito di apposizione del visto di regolarità contabile;
- di trasmettere la presente determinazione al Settore Finanza, Entrate e Patrimonio per i successivi adempimenti di competenza ed al Settore Affari Generali per l'inserimento nella raccolta generale delle determinazioni;

La presente determinazione è soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio e nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale nel rispetto della disciplina normativa di cui al d.lgs. n. 33/2013 e s. m. e i..

I L D I R I G E N T E
arch. Anna Lucia Casalvieri

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente Determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale dal 06/07/2022e per dieci giorni consecutivi.

Pomigliano d'Arco, lì

IL MESSO COMUNALE
